

洞庭湖湿地生态保护现状及对策

张建波 ,田 琪

(湖南省洞庭湖环境保护监测站 ,湖南 沅江 413100)

摘要 洞庭湖湿地是国际重要湿地 ,具有调蓄长江洪水、维系水域生态平衡、保护珍稀候鸟、繁衍生物多样性等功能 ,是长江流域重要的经济区。详细介绍了近 5 年来洞庭湖湿地生态保护所取得的成绩 ,指出了存在的问题 ,提出了进一步做好生态保护工作的对策。

关键词 湿地 ;生态保护 ;洞庭湖

中图分类号 X171 **文献标识码** A **文章编号** 1004-693X(2005)01-0052-03

Study on the present state and countermeasures of ecological conservation in Dongting Lake wetland

ZHANG Jian-bo ,TIAN Qi

(Dongting Lake Environmental Protection and Monitoring Station , Yuanjiang 413100 , China)

Abstract The Dongting Lake wetland is one of the most important wetlands in the world. The wetland has many functions , such as regulating water from the Yangtse River , maintaining ecological balance of the water area , protecting rare migratory birds , and protecting biodiversity. The Dongting Lake area is one of the most important economic zones in the Yangtse Basin. After detailed introduction of the achievements in the wetland ecological conservation in the last five years , the problems left and the countermeasures for further protection are presented in the paper.

Key words wetlands ; ecological conservation ; the Dongting Lake

1 生态环境状况

洞庭湖是我国第二大淡水湖泊 ,1995 年岳阳城陵矶水位 33.50 m 时 ,湖泊水面面积 2 625 km²。湖区土地总面积 37 360 km² ,属于湖泊水网地带的纯湖区面积 18 780 km²。其中 ,湖南省辖境内土地总面积 32 064 km² ,纯湖区土地面积 15 200 km²^[1]。

洞庭湖是目前与长江干流直接相通连、仅存的 2 个通江湖泊之一 ,承纳湘江、资江、沅江、澧水“ 四水 ”,吞吐长江 ,承担着调蓄中游长江和湖南省“ 四水 ”大量超额洪水和沉淤其部分泥沙的重要作用 ,维系着长江流域江湖关系和水域生态平衡 ,以及长江中下游地区的防洪安全^[1]。洞庭湖独特的水情动态 ,繁衍了极其丰富的生物 ,是长江流域极重要的物种基因库 ,其拥有的完整湿地生态结构 ,又是迁徙性

珍稀候鸟的越冬栖息地 ,具有世界意义 ,并已被列入《国际重要湿地》名录^[2]。根据 2002 年湖南省环保局组织的全省生态环境现状调查结果 ,目前洞庭湖湿地常见的水生与湿生高等植物共 400 余种 ;鱼类 117 种 ,其中中华鲟、胭脂鱼等为特别稀有鱼种 ;现已记录到的鸟类有 255 种 ,其中属国家一级保护鸟类有白鹤、黑鹤、白鹤、白头鹤、大鸨、中华秋沙鸭、白尾海雕 7 种。湖中珍稀和濒危的水生动物主要有中华鲟、白鲟、江豚、白鳍豚、鲟鱼、胭脂鱼、金钱龟等 ,其中白鳍豚是目前世界上仅存的 5 种淡水鲸之一 ,为中国特有 ,属国家一级保护动物。

据《湖南省 2001 年统计年鉴》,湖南辖区内 ,湖区国内生产总值(GDP)961.98 亿元 ,占湖南省的 24.1% ;人均 GDP7 472 元 ,高出全省平均 1 418 元 ;财政收入 46.48 亿元 ,占全省的 12.8% ,其经济地位不

作者简介 张建波 (1964—) ,男 ,湖南临澧人 ,工程师 ,主要从事水生生物监测与生态研究工作 ,E-mail :Zhangjianbo215@163.com

仅在湖南举足轻重,而且在长江流域经济带中承担连接东西的角色,具有重要经济区的连带功能,区位优势十分显著。

根据洞庭湖环境监测站多年的监测,洞庭湖整体水质良好,局部污染较重,氮、磷污染突出,但因其属调蓄性湖泊,水体交换较快,至今尚无富营养化的外在表现。通过对全湖浮游植物和叶绿素的检测,浮游植物生物量为 15 724 ~ 343 278 个/L,主要优势种为隐藻纲和硅藻纲物种;叶绿素含量为 0.27 ~ 1.09 mg/m³,其量值均较低。参考有关的评判标准^[4],水体营养级别应处贫-中营养水平。

2 生态保护工作现状

2.1 主要成就

2.1.1 完成了洞庭湖国家级生态功能保护区的规划编制工作

2000 年 11 月国务院发布的《全国生态环境保护纲要》中提出,在江河源头区、重要水源涵养区、水土保持的重点预防保护区和重点监督区、江河洪水调蓄区等建立生态功能保护区,这是我国可持续发展过程中一项重大的战略举措。鉴于洞庭湖在长江流域调蓄滞洪、减轻自然灾害、确保长江生态安全以及生物多样性保护方面的重要作用,国家将洞庭湖列入了首批 10 个国家级生态功能保护区之一。2000 年湖南省人民政府正式向国家环保总局提出申请,2001 年 3 月国家环保总局批准洞庭湖为首批 10 个国家级生态功能保护区建设试点之一。目前,已完成洞庭湖生态功能保护区规划编制,省政府已正式向国务院上报待批。

2.1.2 加快了退田还湖、湿地恢复工程的进程

到 2002 年底,洞庭湖区 4 期平垸行洪、退田还湖、移民建镇工程已全部完成,平退总面积 778 km²。在此基础上,继续实施“4350 工程”,计划恢复到解放初期湖泊面积 4 350 km² 的景象。为了巩固江湖洪水治理成果,保护洞庭湖主导生态服务功能,加强退田还湖、湿地生态恢复与重建的管理,省政府在向国家提交的洞庭湖国家级生态功能保护区建设规划中,将退田还湖、湿地生态恢复与治理工程作为一期建设项目进行立项申报。

2.1.3 进一步加大了污染治理力度

洞庭湖的环境污染对湿地资源的破坏较大,影响了鱼类生存、鸟类的越冬栖息。为此,湖南省环保局按照省委、省政府以及国家环保总局的要求,在湖区各市县的支持下,主要抓了以下几个方面的工作:①狠抓工业污染源治理。据湖南省环保局 2001 年环境统计年报的统计,截至 2000 年,湖区工业废水

处理率为 80.5%,工业废水排放达标率为 54.6%。湖区 2000 年削减 COD 3.34 万 t,悬浮物 2.37 万 t,硫化物 210 t,石油类 158 t,82 t,氰化物 5 t。②加快城镇污水处理设施建设步伐。常德日处理 15 万 t 生活污水处理厂已于 2001 年竣工营运,岳阳 17 万 t,临湘 6 万 t 和益阳 10 万 t 污水处理厂都处在建设和报批之中。随着这些污水处理厂的建设和运营,预计至 2006 年,城镇生活污水处理率将达到 50% 以上。

2.1.4 推动农业产业结构调整,大力发展生态农业

近几年,国家环保总局先后批准了望城县、资阳区、君山区、湘阴县、桃源县作为国家级生态示范区建设试点,培育和发展无公害蔬菜基地 9 000 多 hm²,兴建沼气池 14 万多个,秸秆还田、畜禽养殖等综合利用率在 60% 以上,花卉苗木基地建设、茶果用材林基地建设和生态农业观光旅游基地建设也在湖区蓬勃兴起。同时,湖南省湖区各地在平退堤垸、湖河洲滩及“四旁”已种植各品种杨树 12.9 万 hm²,并计划建设三倍体毛白杨育苗基地 0.13 万 hm²,造林基地 6.67 万 hm²,在此基础上建立年产 50 万 t 水浆的造纸厂,形成林纸一体化经营模式,推进社会、经济与生态协调发展。

2.2 存在的问题

2.2.1 部门之间各自为政,条块分割

洞庭湖湿地的生态环境保护工作涉及多个部门和地市,各部门和地方政府出于自身利益考虑,在管理过程中职责交叉,常形成管理的混乱局面和死角,生态保护效果不明显,进展不顺利,在对生态资源的开发利用方面,部门或地方规划往往不能很好地服从于经济发展的长远战略利益,并诱发急功近利的经济行为,导致资源的过度开发利用,造成生态环境的破坏。

2.2.2 生物多样性保护力度尚待加强

洞庭湖区目前已建立了 5 个湿地类型自然保护区,但仍存在有法不依、执法不严的现象,使用非法渔具以及乱捕、滥杀野生动物行为仍未得到根本控制,一些珍贵鸟类、鱼类不时遭到捕杀,甚至在禁渔期也有捕鱼现象^[5]。洞庭湖的珍稀水生哺乳动物白鳍豚,由于生态环境的破坏和人为的干扰,目前已经极度濒危^[6]。

2.2.3 湖区环境污染问题仍较突出

随着湖区经济的发展和人口数量的增加,产生大量的工业、生活污水及垃圾,这些污染物直排入周围环境,造成沿湖局部水体污染严重。据洞庭湖环境监测站 2000 年的监测,沿湖的蒋家嘴镇附近约长 1 km,宽 100 m 的范围内,COD 平均为 22.84 mg/L,几乎未发现任何大型底栖无脊椎动物,水生态的变化严重影响周围生态环境质量。

表 1 洞庭湖纯湖区血吸虫病疫情情况

年份	流行区人口数/人	实有钉螺面积/hm ²			急性血吸虫病感染人数/人			实有病人数 /人
		合计	境内	境外	合计	境内	境外	
2001	3 275 908	169 809	2 539	167 270	126	9	117	105 102
2002	3 354 266	169 648	2 237	167 411	168	7	161	111 230

2.2.4 对洲滩的开发利用缺少科学规划

湖泊洲滩是洞庭湖湿地的标志性景观,也是各种野生动物的重要活动、觅食场所。近几年,随着农业产业结构的调整,适洪产业得到较快的发展。目前湖区大规模发展的杨树产业,由于没有统一的规划,湖区各地在无序地开发利用湖洲滩地、芦苇地、草地甚至行洪道等种植杨树。在湖区湿地大面积种植杨树后,将挤占其他物种生存的空间,对生物多样性会产生负面影响;同时在芦苇洲滩上种植杨树,有可能把湖区湿地景观变为森林景观;行洪道种树则影响湖泊行洪、泄洪功能,必须引起高度关注。

2.2.5 血吸虫疫情有加重的趋势

洞庭湖区是我国血吸虫病流行严重的地区之一,也是湖南省的主要流行区。根据湖南省血吸虫防治办公室提供的资料(见表 1),2002 年与 2001 年相比,除实有钉螺总面积、境内钉螺面积与境内急性血吸虫病感染人数略有下降外,血吸虫病流行区人口数、境外钉螺面积、急性血吸虫病感染总人数、境外急性血吸虫病感染人数和实有病人数等均有增加。血吸虫疫情增加的一个重要原因是,实行退田还湖后,退出的部分堤垸被水淹没时间加长,钉螺扩散程度加重,使人、畜很容易感染,纯湖区血吸虫病疫情总体呈发展趋势。

3 对策与建议

洞庭湖湿地生态保护工作是一项系统性、综合性很强的工作,涉及面广,不可能一蹴而就,必须贯彻“预防为主,保护优先”的指导思想,坚持生态保护与生态建设并举,经济发展与生态保护相协调^[3],最终使得洞庭湖调蓄滞洪的主导功能得到切实巩固和进一步加强。同时,通过保护湖泊的环境质量和生态结构,使湿地的良性生态系统得到有效保护,退化生态系统得到恢复和重建,珍稀濒危物种的繁育场、活动场和栖息地(包括具有国际意义的珍稀候鸟栖息地)等生境得以抢救性保护。

a. 强化洞庭湖国家级生态功能保护区的建设和管理,建立统一管理机构。根据国务院印发的《全国生态环境保护纲要》的精神,必须强化洞庭湖国家级生态功能保护区的建设和管理。省政府组建统一的管理机构,以协调各地(市)县和各部门的行动,实现区域生态保护工作的有序和有为。

b. 建立保护区系统。①建立自然保护区。依洞庭湖景观生态群落的结构和特征以及保护对象和保护级别,建立珍稀鸟类、珍稀濒危水生动物栖息与繁衍地以及湿地景观等自然保护区,对洞庭湖物种基因功能和湿地景观生态实施特殊保护。同时,加强和完善保护区的基础建设和管护能力。②建立双退堤垸生态功能恢复保护区。依双退(退人退耕)垸垸的不同类型和具体位置,结合洞庭湖国家级生态功能保护区建设,采取严格监管措施,建立生态功能恢复保护区,切实巩固退田还湖、平垸行洪的洪水治理成果。拆除双退堤垸现有堤防和垸内建筑物,清除垸内有毒有害物质,禁止任何单位或个人设立旨在进行生产活动的永久性设施,禁止任何不利于生态保护与恢复的生产行为,推进湖泊湿地生态功能的全面恢复,使调蓄滞洪主导生态功能得到加强和巩固。视双退堤垸的不同情况,有针对性地采取工程措施,引种或栽培洞庭湖本地产湿生、水生动植物,贯通生态通道,加快和促进双退堤垸的湿地生态恢复进程。在恢复过程中,应加强血吸虫病的疫情监测与科学研究,大力推行生态灭螺与防病,改变钉螺孳生环境,切断传播途径重。

c. 重视移民建镇生态环境保护,强化城镇污染综合治理。针对洞庭湖“4350 工程”规划实施的移民建镇方案,在移民建镇规划和实施过程中,强化城镇污水的集中治理和固体废弃物的有效处理,禁止城镇生活污水和垃圾下河(湖)以及随处乱排、乱堆和乱放等现象,控制和治理移民建镇后产生新的污染。对于小城镇,鼓励发展“田园式”生态小城镇群,对提质扩容的重点城市或大城市建设生态新区。现有城镇则强化城镇的污染综合治理。

d. 调整湖区工业企业结构,控制工业污染。洞庭湖区工业结构性污染突出,其中造纸、化肥行业是湖区主导行业,同时又是污染大户,无污染或少污染的高新技术产业比重很小。建议扶植或组建规模化的造纸业生产基地,对于不能按期进行污染治理的小型造纸企业予以强行关闭。组建化肥生产企业集团,通过市场调节并辅以行政措施,淘汰污染严重和效益低下的小氮肥厂。

3.5 加强农业环境保护,控制农村面源污染

①调整农作物种植结构,培育和发展无公害蔬菜基地、花卉苗木基地、茶果用材林(下转第 61 页)

接规定为某种犯罪 根据需要设置相应的罪名、罪状及法定刑^[7]。为确实保证《水法》的执行,笔者以为还可以进行水执法程序方面的规定,如可规定由负责查处水违法行为的主管部门向司法机关提出刑事处罚的建议,以利于法律之间的衔接。通过这种程序的设立,可以使水行政执法人员享有更大的主动性。

4 结 语

本文主要从水行政执法程序的具体步骤来设定水行政机关作出行政行为的程序模式,从水行政执法和公众守法结合的角度,以及水行政执法主体执行程序和对相对人保护等几个方面来讨论设计这种程序的模式化。它多了一些人性化的程序,更有利于相对人的守法和水行政执法的顺利进行,提高执法的效率。从形式公正这个意义上说,以下因素是必不可缺的:①程序法治。即程序合法性;②透明。一切肮脏的事都是在阴暗的角落里完成的。追求正义的法律过程必须是透明的。黑箱操作越来越多地被现代行政国的行政程序法所抨击和克服;③听取相对方意见。这也称为相对人的防卫权。听取意见能使水行政执法做到规范化、程序化,以解决水行政执法在执法程序上的缺失和执行困难等问题,以权利来制约权力。正如美国学者博登海默所指出的那

样:“如果一个公共行政制度只注重结果而不关心人权,那么它就由可能导致独裁于压迫^[8]”。可以说,行政执法程序自身是否公正是区分专制与民主的标准之一,也是衡量一个国家民主与法制是否发达和健全的重要标志。

参考文献:

[1] 郭强.从新《水法》颁布谈加强水行政执法[J].水利发展研究,2002,(10):26.
[2] 王万华.行政程序法论[A].罗豪才.行政法论丛[C].北京:法律出版社,2000.232.
[3] 江必新.程序法制与行政相对人的权益保护[N].人民法院报,2001-02-18.
[4] 蔡守秋.环境行政执法和环境行政诉讼[M].武汉:武汉大学出版社,1992.75,78.
[5] 卢宁.浅议环境法中的公众参与制度[J].西北政法学院学报,2001(6):45.
[6] 美国国家环境保护局.环境执法原理[M].王曦译.北京:民主与建设出版社,1999.81.
[7] 杜万平.论我国生态安全的刑法保护[EB/OL].http://www.riel.whu.edu.cn
[8] 博登海默.法理学——法哲学及其方法[M].邓正来译.北京:华夏出版社,1987.356.

(收稿日期:2003-06-30 编辑:傅伟群)

(上接第54页)基地、生态农业观光旅游基地等。大力开发和推广有机食品、绿色无公害食品生产;②加强畜禽粪便的综合利用与治理,加强畜禽粪便的综合利用与治理工作;③禁止露天焚烧秸秆,大力提倡与推广秸秆综合利用改良湖区农田土壤质量,减少化肥施用量;④发展生物防治病虫害,进行科技创新,开发新的防治病虫害生物技术,大量减少农药的使用量。

3.6 合理利用湖洲湿地

尽快制定全面、科学的湖洲开发利用规划,因地制宜,在一些高位洲滩、非行洪通道,可适当发展适洪林木业,鼓励结合生态功能保护区的建设适当发展畜牧业生产。在杨树产业的发展过程中,必须明确规定:在设计的洪道中不准种树;以泄洪为主的“双退垵”不准种树;“平退垵”的进水口和出水口不准种树;自然保护区的核心区既不能种树,也不能遭受任何人为的干扰和破坏。海拔较高的可以种杨树,海拔较低的尽量保持芦苇、湖草的湖区风貌。在湖区种植杨树时,不应把原有树种通通淘汰,而应尽可能多地保留。对外来物种的引入实行控制措施,防止泛滥和失控。

3.7 加强法制建设,实现依法管理

生态功能保护区的建设和管理涉及到方方面面利益,关系复杂且存在诸多矛盾,因此必须依靠法规进行规范,使之逐步走向法制化和规范化的轨道,实现依法治湖、依法护湖。在国家有关法律和条例的架构内,建议由湖南省人民代表大会制定洞庭湖国家级生态功能保护区管理条例,并辅以相关的管理措施和办法,由湖南省人民政府颁布实施。

参考文献:

[1] 奚鸿身,姜加虎.洞庭湖[M].合肥:中国科学技术大学出版社,2000.3~11,167~208.
[2] 李广兵,王曦.中国的湿地保护政策与法律[J].中国环境管理,2000(4):6~10.
[3] 国家环保局自然生态保护司.中国生态问题报告[M].北京:中国环境科学出版社,1999.79~82.
[4] 国家环保总局.水生生物监测手册[M].南京:东南大学出版社,1993.181~185.
[5] 何望,廖伏初,高四新,等.洞庭湖及城陵矶江段2002年春季禁渔效果监测与问题分析[J].内陆水产,2003(4):32~34.
[6] 杨健,肖文,匡新安,等.洞庭湖、鄱阳湖白鳍豚和长江江豚的生态学研究[J].长江流域资源与环境,2000,(4):444~449.

(收稿日期:2003-09-22 编辑:傅伟群)