

DOI: 10.16210/j.cnki.1007-7561.2019.03.017

“一带一路”背景下云南粮食产业走出去的现状、制约与对策研究

杨蕙铭¹, 李辉¹, 亢霞², 李腾飞³, 杨琨瑜¹, 邵志凌¹, 李林开¹,
文韵漫¹, 杨瑾¹, 周宏礼¹, 董梦雪¹, 闵亚玲¹

(1. 云南省粮油科学研究院, 云南 昆明 650033; 2. 中国粮食研究培训中心, 北京 100037;
3. 国家粮食和物资储备局科学研究院, 北京 100037)

摘要: 云南省与“一带一路”沿线国家粮食资源禀赋差异大、产业互补性强, 技术交流、投资前景广阔, 产业合作空间巨大。但是, 粮食产业对外合作面临着国家政策、政治风险、文化差异等多方面风险。推进我国与“一带一路”沿线国家粮食产业合作, 需要树立“着眼全球、和谐发展”的大局观, 秉持“长期合作、互利共赢”的理念, 加强整体布局, 坚持相关组织先行, 科技和人才先行、“互联网”+护航、贸易投资跟进的发展战略。

关键词: 粮食经济; 一带一路; 比较优势

中图分类号: TS205; U116.1 文献标识码: A 文章编号: 1007-7561(2019)03-0097-04

Status, constraints and countermeasures of grain industry in Yunnan under the background of “the Belt and Road”

YANG Hui-ming¹, LI Hui¹, KAN Xia², LI Teng-fei³, YANG Kun-yu¹, SHAO Zhi-ling¹, LI Lin-kai¹,
WEN Yun-man¹, YANG Jin¹, ZHOU Hong-li¹, DONG Meng-xue¹, MIN Ya-ling¹

(1. Yunnan Grain and Oil Science Research Institute, Kunming Yunnan 650033;

2. China Food Research and Training Center, Beijing 100037;

3. Academy of National Food and Strategic Reserves Administration, Beijing 100037)

Abstract: The difference of grain resources between Yunnan province and the "Belt and Road" countries is large with strong industrial complementarity and broad prospects for technological exchanges and investment, and huge space for industrial cooperation. However, the foreign cooperation of grain industry is faced with many risks, such as national policy, political risk, cultural difference and so on. To promote the cooperation of grain industry between China and the "Belt and Road" countries, we need to set up the overall view of "focusing on the global and harmonious development", uphold the concept of "long-term cooperation, mutual benefit and win-win", strengthen the overall layout, adhere to the development strategy of the relevant organizations to take the lead, science and technology, talent first, "internet" + escort, trade and investment follow up.

Key words: grain economy; the Belt and Road; comparative advantage

2013年, 习近平主席提出了建设“新丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的倡议。

云南地处“一带一路”中心地带, 根据云南省粮食产业特点, 积极融入国家“一带一路”倡议, 推动云南粮食产业走出去, 对于促进云南省粮食产业发展和保障国家粮食安全意义深远。

关于“一带一路”沿线国家粮食发展潜力问题, 孙致陆等就“一带一路”沿线国家粮食生产

收稿日期: 2018-11-21

基金项目: 中央科研院所专项资金项目(ZX1728)

作者简介: 杨蕙铭, 1979年出生, 女, 经济师。

通讯作者: 李辉, 1963年出生, 男, 高级工程师。

现状及前景进行了分析,得出“一带一路”沿线国家是世界小麦和稻谷的最主要产地,“一带一路”沿线国家粮食品种单产将有不同程度的提升空间结论^[1]。关于“一带一路”沿线国家粮食安全问题,李怡萌根据粮食“一带一路”沿线国家粮食产量和自给率相关数据分析,得出“一带一路”沿线国家农地开发利用率和生产率低下的结论^[2]。关于“一带一路”背景下我国农业对外合作风险分析方面,于海龙认为中国与“一带一路”沿线国家农业合作面临着政策目标与企业目标偏离以及东道国等风险^[3]。

本文运用“比较优势”原理,深度剖析“一带一路”背景下云南粮食产业走出去的必要性,梳理云南省粮食产业走出去的现状,分析了云南省粮食产业走出去所面临的问题,并提出政策性建议。

1 必要性分析

1.1 构建人类命运共同体的趋势使然

“一带一路”倡议旨在借用古代丝绸之路的历史符号,高举和平发展的旗帜,积极发展与沿线国家的经济合作伙伴关系,共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。党的十九大将推进“一带一路”建设等内容写入党章,2018年1号文件指出:积极支持农业走出去,深化与“一带一路”沿线国家和地区农产品贸易关系,积极参与全球粮食安全治理和农业贸易规则制定,促进形成更加公平合理的农业国际贸易秩序。这充分体现了在共产党领导下,我国高度重视农业国际合作和资源共享,坚定推进“一带一路”建设和“走出去”的决心和信心。

1.2 比较优势的必然选择

伊莱·赫克斯赫认为每个国家所拥有的生产要素丰富程度并不相同,不同的产品生产时所需要的生产要素也不相同,每个国家都拥有比较优势。大卫·李嘉图的比较优势贸易理论认为,国际贸易的基础是基于各国资源禀赋及生产技术的相对差别,以及由此产生的相对成本的差别。每个国家都应根据“两利相权取其重,两弊相权取其

其轻”的原则,集中生产并出口具有“比较优势”的产品,进口具有“比较劣势”的产品^[4]。

东南亚素有“亚洲粮仓”之称,具有得天独厚的地理气候条件,每年泰国、越南、缅甸、柬埔寨等国家的稻米出口占世界稻米出口总量的55%左右,但是东南亚国家的农业技术水平和农业生产效率相对较低。与此相反,云南粮食产业可利用资源有限,而农业科技优势明显:云南粮食产业化程度超过东南亚国家30%,科技的运用和推广方面也至少领先东南亚国家10~15年左右。云南和东南亚国家粮食产品贸易互补指数大于1^[5],产业互补性强,合作潜力巨大。

1.3 云南省独特地理位置

云南地处“一带一路”中心地带,全省8个州市的25个县市与东南亚3个国家接壤,其中11个县市与邻国隔江相望,地理位置极其优越。全省有16个一类口岸、7个二类口岸,为云南省融入国家“一带一路”倡议、积极开展对外粮食贸易奠定了坚实基础。

《2016年中国—东盟五通指数比较报告》和《中国—东盟互联互通指数报告:云南省指数》报告指出,云南在“‘一带一路’省市参与度评价报告”中排名处于较高水平,排名第9,位列西南地区首位。其中,排名最靠前的指标是设施配套,位列第4名。此外,政策环境、经贸合作、人文交流和综合影响指标分别排名第18位、第9位、第15位和第12位,各项指标总分68.9分。

随着云南海陆空立体网络建设的不断推进,云南北上连接丝绸之路经济带、南下连接海上丝绸之路、东向连接长江经济带和泛珠经济圈、西向连接孟中印缅经济走廊的辐射中心地位逐渐形成,粮食产业走出去的步伐将更加稳健。

1.4 保障国家粮食安全

我国近年粮食产量稳步增长,粮食自给率在90%上下浮动,基本满足粮食安全要求。但是,我国人口多、粮食需求量大,一旦粮食生产滑坡、出现持续减产的情况,食物自给率就会快速下降。如果连年发生灾情,国家粮食安全将面临严重威胁。图1列出了一些国家的粮食自给率情况。

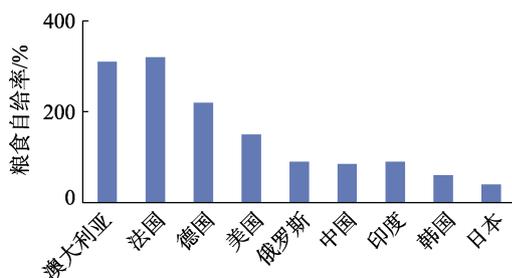


图 1 各国粮食自给率

注：数据来源于 FAOSTAT 数据库。

2 云南粮食产业走出去情况

2.1 搭建合作平台

2018 年 1 月我国与缅甸、老挝、柬埔寨、泰国、越南等国家形成了以《澜湄合作五年行动计划(2018—2022)》、《澜湄合作第二次领导人会议金边宣言》为标准的区域合作机制。云南省通过举办“澜湄国家产能合作论坛”等系列相关活动，积极探讨建立澜湄国家产能投资合作联盟。云南省粮食和物资储备局积极组织粮食企业参加“南博会”、“孟中印缅经济走廊论坛”等相关活动，旨在搭建投资合作平台，推动云南粮食产业融入澜湄产业联盟，探讨贸易合作，促进产业发展。

2.2 开展科技与人才合作

早在 2017 年初，云南省粮油科学研究院就与越南油脂加工厂开展培训合作，云南省粮油科学研究院为该厂的化验员提供全方位培训，包含检

验规则、检验方法、实验仪器、计算方法、实际操作技能等。2018 年云南省人民政府与中粮集团签订了战略合作协议，积极实施粮食产业“走出去”和“引进来”。在“十三五”期间，云南省将有更多的粮食企业参与到境外稻谷加工、主食产业化、物流运输、粮食技术、人才培养等相关境内外产业科技和人才合作。

2.3 开展产业产能合作

在政府层面，昆明市与缅甸商务部签订了以物易物的贸易协定，支持本地企业向缅甸出口化肥、钢材、农机等商品，从缅甸联合会、缅甸大米稻谷总会会员公司进口大米、白糖、豆类、芝麻及其他农产品。在企业层面，昆明市晋宁东南亚粮食交易产业基地引进了新加坡企业益海嘉里，正在打造年产值过百亿的粮油加工产业。

2.4 民企合作

近年来，云南一些优质粮食企业积极参与对外合作，并取得了积极成效，表 1 列出了一些粮食企业合作模式。但由于粮食产业合作所需资金规模大、投资周期长、不稳定风险大等因素，企业在开展对外合作过程中对外投资规模不大、层次不高，合作领域主要集中在粮食种植业等附加值不高的产业链低端环节，且多数企业仍处于各自为战、无序竞争状态，集群效应不明显。

表 1 粮食企业合作模式

公司名称	合作模式	具体做法	发展情况
滇中粮贸	联合体	组织国内外的粮食加工厂、购销贸易企业分别负责粮食种植、生产、加工及物流运输	减低境外投资风险和运输成本(每吨节省 100 元)
遮放贡	产业融合	在中缅边境打造“一圈六园”的产业链发展模式，即德宏遮放贡米经济圈、允午稻作生态博物院、遮放贡米食品加工园、滇黑生猪林下养殖热区特色林果观赏美食休闲园、贡米展销园、优质大米加工园和精品粮油交易园	产业融合模式基本形成
萨湾金谷	“3+2”模式	企业提供种子、种植技术和市场，老挝农民提供劳动力和土地	当地政府和民众普遍接受
长河商贸	边境贸易	在缅甸开展农业种植项目、援助种植和农业技术培训项目	2016 年以来，公司投资共计 18 200 万，解决近 10 万人就业、生计与增收

3 制约因素

3.1 贸易政策

一是粮食进口配额政策无法满足现有的粮食贸易的需求。国家给予云南的粮食配额平均在 10 万 t 左右，且申报门槛高、标准严，造成粮食进口数量较少，难以满足企业经营和各级粮食储备

需求；二是目前不能进口原粮，导致企业出现走出去回不来的尴尬处境。

3.2 政治风险

随着我国“一带一路”建设的不断推进和深入，我国“一带一路”朋友圈不断扩容。但是，大国角力下的东南亚政治格局错综复杂，部分国

家和地区一直处于政局动荡的不稳定状态。各国不同政治势力、不同政党的执政理念对于我国崛起的态度以及开展经贸合作的态度差别较大^[3]，这无疑增加了我国粮食产业对外合作的风险。

3.3 社会文化

东南亚不同国家和地区的历史传统、民族文化、宗教信仰、意识形态等千差万别，增加了我国粮食产业投资和发展的不确定性。东南亚国家对我国粮食企业到其国家和地区直接投资买地和种地的农业投资反映极为敏感；緬方对我国的“替代种植”这一提法比较反感，直接影响我国“替代种植”项目在该国的实施。

3.4 物流问题

云南粮食的物流水平还比较落后，成本居高不下。云南与周边国家的粮食贸易主要依靠公路运输，贸易成本高，不利于开展正常的粮食产业合作。由于地缘政治、外交关系、彼此利益纷争以及铁路标准等因素导致泛亚铁路的境外部门推进十分困难和缓慢，特别是我国连接中南半岛的中线泛亚铁路迟迟未能竣工，物流设施等因素成为制约粮食产业合作的重要因素。

4 对策和建议

4.1 加强顶层设计

习近平主席在出席金砖国家工商论坛开幕式时强调：共建“一带一路”倡议不是地缘政治工具，而是务实合作平台；不是对外援助计划，而是共商共建共享的联动发展倡议^[6]。推进云南省粮食产业走出去，首先要摒弃紧盯经济效益的短视行为，应以“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝绸之路精神为指引，本着“互利共赢”的原则，从更高层次上形成指导意见、统筹规划，推进我国与东南亚国家的粮食产业合作，提升东南亚国家粮食综合生产能力，提高东南亚国家人民生活水平，确保中国与东南亚国家粮食产业合作行稳致远。

4.2 科技和人才先行

充分发挥云南省粮食科技优势，以提高东南亚国家粮食生产加工综合能力、粮食质量以及延伸产业链价值为目标，与政局稳定、粮食资源丰富、合作潜力大的东南亚国家，积极开展粮食科技、质检、“互联网”+粮食、人才等多层次、全

方面、高水平的产业合作，共同打造开放、包容、均衡、普惠的区域合作架构，积极探索粮食检验大型仪器设备的资源共享和建立统一产业标准等问题，促进产业要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合。

4.3 搭建粮食产业合作平台

为提高粮食对外合作效果、增强抗风险能力，建议发挥粮食行业学会、协会以及相关组织的桥梁纽带作用，深入了解当地粮食产业发展以及相关政策衔接、投资保护、配额税收情况，认真梳理当地粮食资源、发展水平，研判当地的比较优势和发展所需，找准战略契合点，推动精准对接，积极引导国内资金实力强、技术先进、对外投资经验丰富的粮食龙头企业走出去，实现优势互补和强强联合，以点带面、从线到片、逐步形成区域大合作。

4.4 推进物流建设

秉持“共商、共建、共享”原则，大力推进“道路联通”是“政策沟通、贸易畅通、货币流通、民心相通”的基础和保障，只有“道路联通”才能真正实现国际粮食安全战略对接，才能深化粮食产业互利合作，才能为区域经济发展和民生改善注入强大动力。“十三五”期间，云南省将全力加快“八出省、五出境”铁路骨架网、“七出省、五出境”高速公路主骨架网、广覆盖的航空网、“两出省、三出境”水运通道建设。辐射南亚、东南亚的综合交通运输体系建设将有利于云南粮食产业更好地运用“两种资源、两个市场”，并全力推动云南成为面向东南亚、南亚，沟通太平洋和印度洋的国际大通道的枢纽和中心。

参考文献：

- [1] 孙致陆, 李先德. “一带一路”沿线国家粮食发展潜力分析[J]. 华中农业大学学报, 2017(1): 32-43.
- [2] 李怡萌. “一带一路”沿线国家粮食安全问题及中外合作机遇[J]. 世界农业, 2018(6): 29-36.
- [3] 于海龙, 张振. “一带一路”背景下我国农业对外合作的潜力、分析与对策研究[J]. 经济问题, 2018(2): 108-122.
- [4] 大卫·李嘉图. 政治经济学及赋税原理[M]. 北京: 光明日报出版社, 2009.
- [5] 何敏, 张宁宁, 黄泽群. 中国与“一带一路”国家农产品贸易竞争性和互补性分析[J]. 农业经济问题, 2016(11): 51-60.
- [6] 习近平: 共建“一带一路”倡议不是地缘政治工具[EB/OL]. (2017-09-03)[2018-11-21]. http://www.xinhuanet.com/world/2017-09/03/c_129695180.htm. 